

# Семінар «Діалог заради сприяння торгівлі та розвитку бізнесу»

**Механізм «Єдиного вікна»  
в Україні – стан, проблеми та  
перспективи реалізації**



м. Тернопіль, 08 грудня 2016р.

# Механізм «Єдиного вікна»

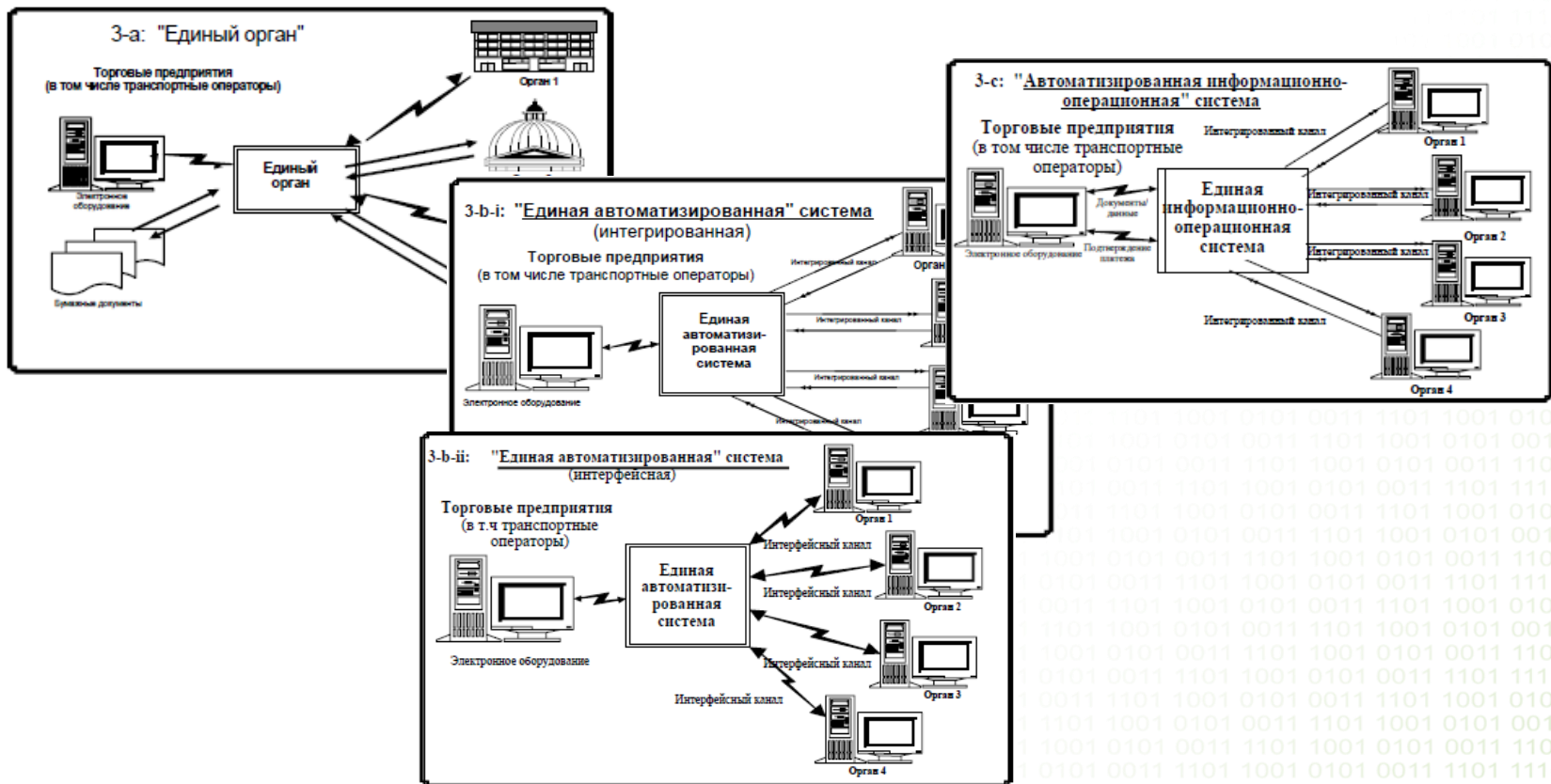
*«Єдине вікно» визначається як механізм, що дозволяє сторонам, які беруть участь у торговельних і транспортних операціях, представляти стандартизовану інформацію та документи з використанням єдиного пропускного каналу з метою виконання всіх регулюючих вимог, що стосуються імпорту, експорту і транзиту»*

## Рекомендація ЄЕК ООН № 33



# Механізм «Єдиного вікна»

## Рекомендація ЄЕК ООН № 33



# Рекомендація ЄЕК ООН № 33

...підвищення транспарентності та передбачуваності може призвести додатково **до обмеження можливостей для корупції** як у державному, так і приватному секторах

## Вигоди для держави

- Більш ефективний і раціональний розподіл ресурсів;
- Усунення проблеми недоотримання доходів (і найчастіше їх збільшення);
- Більш суворе виконання вимог торговими підприємствами;
- Підвищення безпеки;
- **Підвищення сумлінності та транспарентності.**

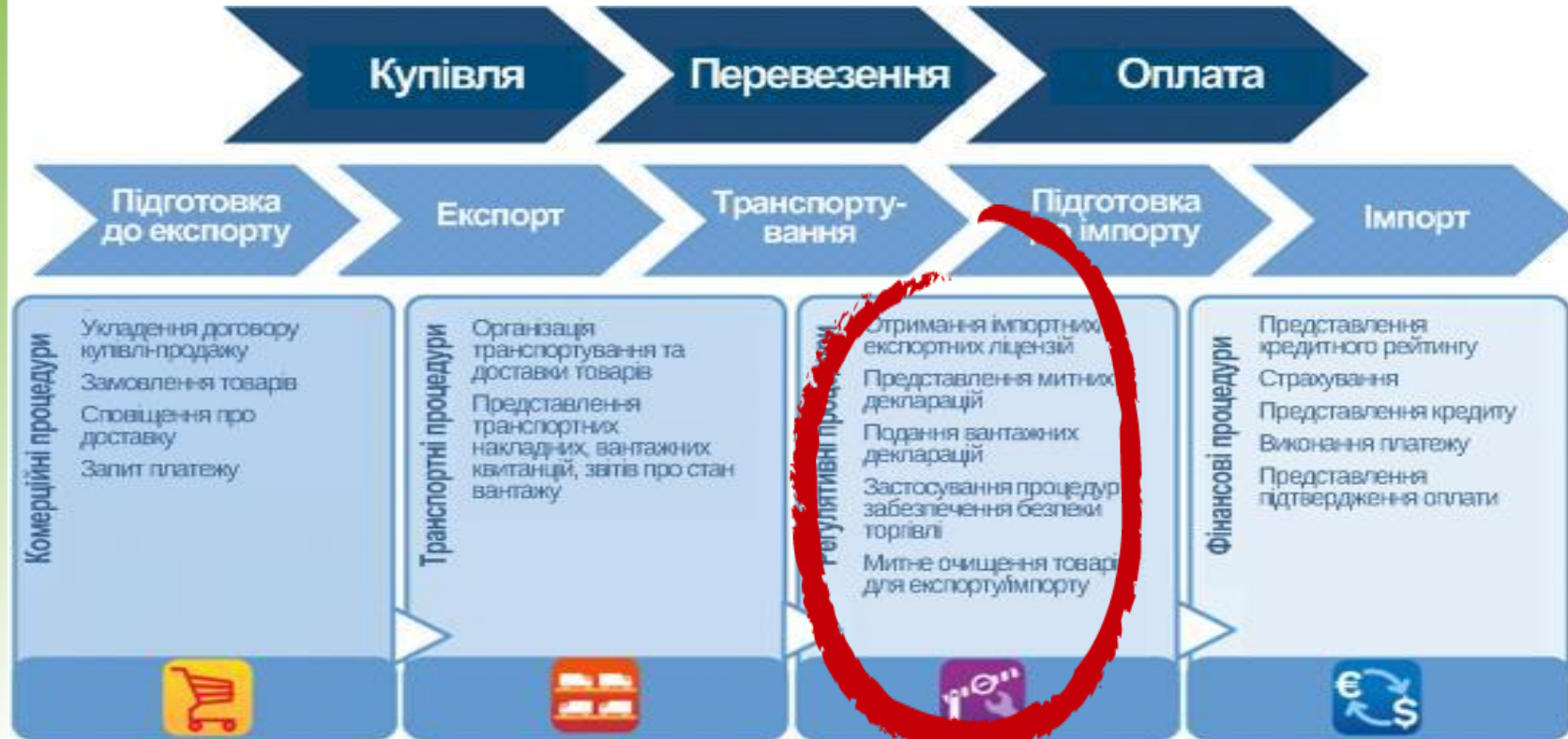


## Вигоди для торгівлі

- зниження витрат завдяки зменшенню затримок;
- прискорення митного очищення та отримання дозволу на відвантаження;
- передбачуване застосування і роз'яснення правил;
- підвищення ефективності та раціонального розподілу ресурсів;
- **підвищення транспарентності.**

# Модель СЕФАКТ ООН “Купівля – Перевезення – Оплата”

(Джерело: Еталонна модель міжнародного ланцюга поставок СЕФАКТ ООН)



# Що було проблемою?

ДЕРЖАВНА МИТНА  
СЛУЖБА УКРАЇНИ  
ПІВДЕННА МИТНИЦЯ

вул. Гайдара, 21-А, м. Одеса, 65078  
тел. (048) 734-28-00, 734-28-04  
факс (048) 734-28-05



THE STATE CUSTOMS  
SERVICE OF UKRAINE  
SOUTH CUSTOMS

21-A, Gaidara Street, Odessa, Ukraine, 65078  
tel. (048) 734-28-00, 734-28-04  
fax (048) 734-28-05

## Приклад стандартного пояснення затримок

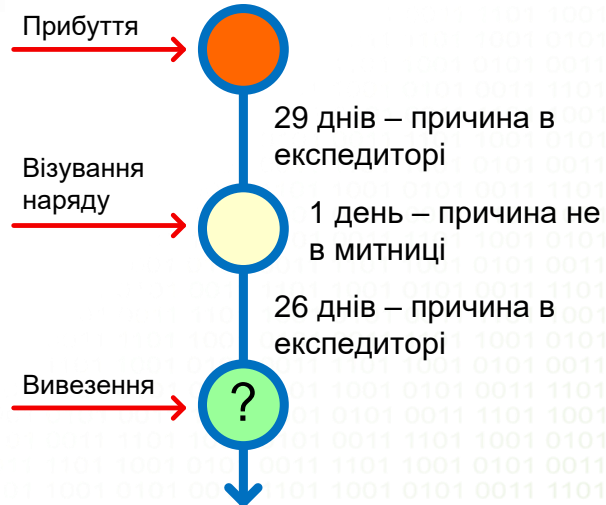
За результатами розгляду звернення щодо затримки пропуску на митному посту „Одеса - порт” Південної митниці п'яти контейнерів, які надійшли на адресу \_\_\_\_\_ повідомляємо наступне.

Товар в контейнері \_\_\_\_\_ надійшов до пункту пропуску „Одеський морський торговельний порт” 30.08.2011 на т/х \_\_\_\_\_

В період з 30.08.2011 по 28.09.2011 експедитором документи для митного оформлення зазначеного товару до митного поста „Одеса – порт” не надавались.

28.09.2011 представником експедиторського підприємства \_\_\_\_\_ до митного поста „Одеса - порт” надано наряд № \_\_\_\_\_ на товар \_\_\_\_\_, що надійшов на адресу \_\_\_\_\_. Після перевірки наданих документів, наряд завізовано (надано дозвіл на навантаження зазначеного контейнеру на автотранспортний засіб) згідно облікового номера митного поста „Одеса - порт” Південної митниці від 28.09.2011 № \_\_\_\_\_. Документи надані експедитору для проходження подальшого оформлення.

Станом на 24.11.2011 експедитором документи необхідні для здійснення митного оформлення контейнеру до митного поста „Одеса - порт” не надавались. Після надання відповідних документів заявником, або офіційно уповноваженою ним особою, митний контроль та митне оформлення товарів у зазначеному контейнері буде здійснено відповідно до діючого законодавства з питань митної справи.



# Що стало поштовхом для інновації?

**Громадська Рада  
при Державній митній службі України**

Секретаріат Громадської ради: 04119, м. Київ-119, вул. Дегтярівська, 11-г,  
E-mail: [info@public-council.customs.gov.ua](mailto:info@public-council.customs.gov.ua) , тел. (044) 503-63-73  
<http://public-council.customs.gov.ua/>

## Проблема

на сьогоднішній день, митниці (м. Одеса та м. Іллічівськ) відмовляються приймати документи для митного оформлення товарів з формулюванням «Не їде».



# Що стало поштоvhом для інновації?

## **Громадська Рада при Державній митній службі України**

Секретаріат Громадської ради: 04119, м. Київ-119, вул. Дегтярівська, 11-т,  
E-mail: [info@public-council.customs.gov.ua](mailto:info@public-council.customs.gov.ua), тел. (044) 503-63-73  
<http://public-council.customs.gov.ua/>

## **Проблема**

на сьогоднішній день, митниці (м. Одеса та м. Іллічівськ) відмовляються приймати документи для митного оформлення товарів з формулюванням «Не їде».

## **Рекомендація**

Держмитслужбі, спільно з учасниками процесу транспортування вантажів через морські порти України та контролюючими органами:

- переглянути послідовність операцій на ділянці переміщення товарів у контейнерах між зонами митного контролю пункту пропуску та вантажного митного комплексу (автотерміналу, автопорту);
- переглянути документальну основу для здійснення таких операцій; зокрема, це стосується наряду.

В якості базового принципу, за яким має втілюватися ця рекомендація, пропонуються прийняти принцип формування та просування (наприклад, на веб-сторінці порту) єдиної черги на вивезення контейнерів. Крім усунення існуючого суб'єктивізму в прийнятті рішень, це дозволило б здійснювати оперативний хронометраж всіх операцій, що проводяться в процесі просування черги.



# Що стало поштовхом для інновації?

## Громадська Рада при Державній митній службі України

Секретаріат Громадської ради: 04119, м. Київ-119, вул. Дегтярівська, 11-г,  
E-mail: info@public-council.customs.gov.ua , тел. (044) 503-63-73  
http://public-council.customs.gov.ua/

ЕЛЕКТРОННА ПОШТА ДЕРЖМИТСЛУЖБИ УКРАЇНИ  
Електронна копія

ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
04119, м. Київ-119, вул. Дегтярівська, 11-г  
Телефони: (044) 247-27-80, Факс: (044) 247-27-04  
E-mail: dmsu@customs.gov.ua

## Проблема

на сьогоднішній день, митниці (м. Одеса та м. Іллічівськ) відмовляються приймати документи для митного оформлення товарів з формулюванням «Не їде».

## Рекомендація

Держмитслужбі, спільно з учасниками процесу транспортування вантажів через морські порти України та контролюючими органами:

- переглянути послідовність операцій на ділянці переміщення товарів у контейнерах між зонами митного контролю пункту пропуску та вантажного митного комплексу (автотерміналу, автопорту);
- переглянути документальну основу для здійснення таких операцій; зокрема, це стосується наряду.

В якості базового принципу, за яким має втілюватися ця рекомендація, пропонуються прийняти принцип формування та просування (наприклад, на веб-сторінці порту) єдиної черги на вивезення контейнерів. Крім усунення існуючого суб'єктивізму в прийнятті рішень, це дозволило б здійснювати оперативний хронометраж всіх операцій, що проводяться в процесі просування черги.

## Реакція

З метою створення комфортних умов для переміщення товарів і транспортних засобів через державний кордон України Держмитслужба України звернулась до Міністерства інфраструктури України з пропозицією розглянути можливість реалізації таких заходів:

- встановити часові нормативи для всіх учасників технологічного ланцюга обробки зовнішньоекономічних вантажів на території морських портів, у тому числі – суб'єктів транспортно-експедиторської діяльності;
- запровадити застосування в портах (можливо в електронному вигляді) документів внутрішнього контролю за переміщенням контейнерів (транспортних засобів) територією порту з моменту вивантаження контейнерів з борту судна (в'їзду транспортного засобу перевізника) до моменту вивезення (виїзду) за межі території порту;



# Що стало поштовхом для інновації?



## Рекомендація

...Поінформувати Кабінет Міністрів України та керівництво відповідних відомств про рекомендації семінару і, зокрема, про доцільність підготовки та реалізації пілотного проекту з впровадження принципу "Єдиного вікна" в організацію взаємодії учасників торгових операцій і контролюючих органів.



# Організаційні аспекти

18 жовтня 2011 року в Києві, було прийнято рішення про створення робочої групи на підтримку створення інформаційної системи портового співтовариства та інших проектів в сфері спрощення процедур торгівлі.

Спочатку група називалася «Міжвідомча робоча група (МРГ) з впровадження технології «єдине вікно - локальне рішення» в зоні діяльності Південної митниці і портів Одеської області», а згодом була перейменована в Міжвідомчу робочу групу щодо спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні з розрахунком на те, що в наступному група стане Національним комітетом щодо спрощення процедур торгівлі.

Станом по сьогоднішній день проведено 23 засідання МРГ.



# Організаційні аспекти

Створено та забезпечено постійну підтримку окремого сайту

<http://singlewindow.org/>



«Єдине вікно» визначається як механізм, що дозволяє сторонам, які беруть участь у торговельних і транспортних операціях, представляти стандартизовану інформацію та документи з використанням єдиного пропускового каналу з метою виконання всіх регулюючих вимог, що стосуються імпорту, експорту і транзиту»

РЕКОМЕНДАЦІЯ ЄЕК ООН № 33



Останні надходження

ПРОТОКОЛ № 23 засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

19.10.16



Лист Державної фіскальної служби України «Про застосування тимчасових декларацій» від 26.09.2016 № 31558/7/99-99-18-02-03-17

26.09.16



ПРОТОКОЛ № 22 РГ засідання Міжвідомчої робочої групи зі спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики в Україні

30.06.16

ПРО ПРОЕКТ

Історія проекту  
Концепція  
Щоденник проекту  
Публікації

Постанова КМУ «Про затвердження Порядку здійснення фото-, відеофіксації митних та інших формальностей, які проводяться контролюючими органами» від 08.06.2016 № 370

08.06.16

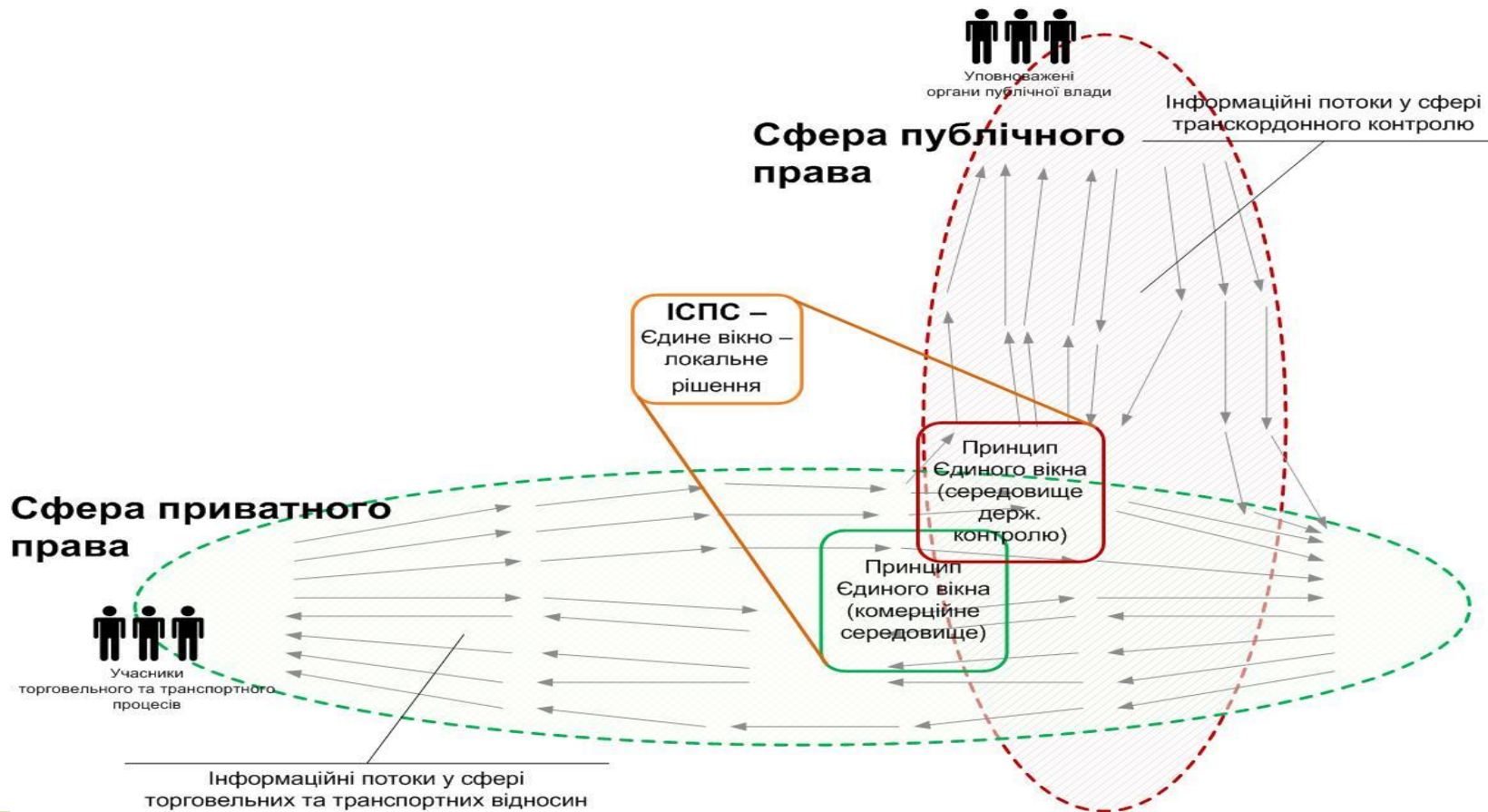
# Що стало областю інновації?



# Принципові різновиди Єдиного вікна



# Принципові різновиди Єдиного вікна



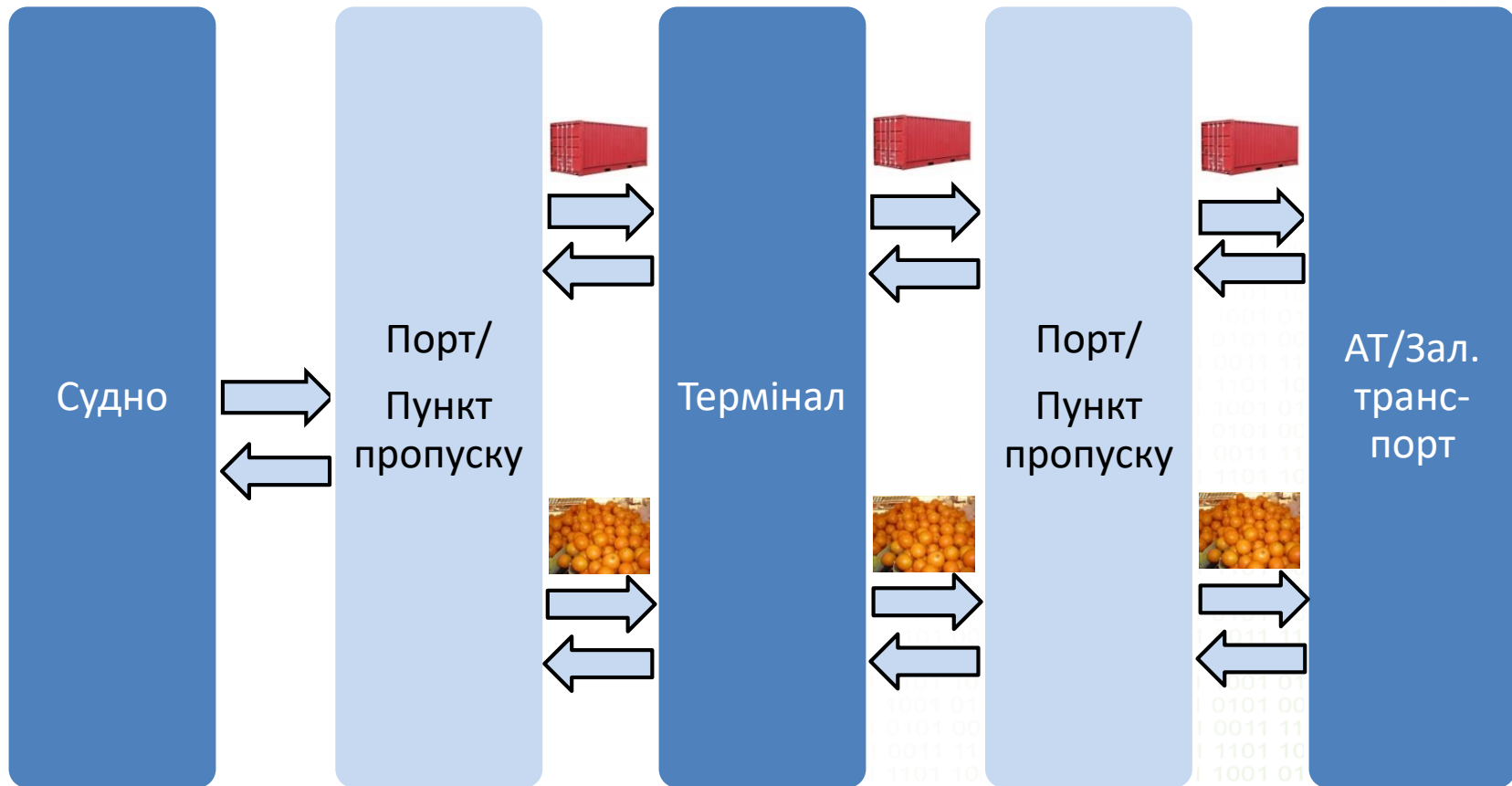
# Що стало матеріалізованим продуктом?

**Інформаційна система портового співтовариства (ІСПС)** призначена для інтеграції всіх учасників транспортного і вантажного процесів в порту в єдиний інформаційний простір з можливістю надання та доступу до інформації, використовуваної в рамках технологічних процесів в порту із застосуванням засобів організаційного та технічного захисту конфіденційної інформації.

**Мета системи** - мінімізація паперового документообігу при виконанні технологічних операцій у порту, оптимізація технологічних процесів, скорочення часу на кожній з операцій шляхом надання всім учасникам транспортного та вантажного процесу оперативної, коректної та легітимної інформації.



# Сьогоднішні технологічні ланцюги



# У безпосередньому контактi немає потреби. Вiдносини – передбачуванi та транспарентнi.



# Досягнуто транспарентність та передбачуваність



ВІДКРИТІСТЬ

ПРОЗОРИСТЬ

ДОСТУПНІСТЬ

ПОСЛІДОВНІСТЬ

- Легітимне фіксування факту звернення суб'єкта до державного органу (з використанням ЕЦП суб'єкта); **538 суб'єктів**
- Публічна технологія послідовності розгляду звернень суб'єктів державними органами; **280 тис. контейнерів оформлено.**
- Легітимне фіксування факту розгляду звернення суб'єкта в державному органі (з використанням ЕЦП співробітника державних органів). **8 держорганів**
- Мінімізація людського фактора в процесі оформлення вантажів і суден; **електронна форма**
- Зменшення дублювання інформації в різних інформаційних системах;
- Скорочення часу оформлення вантажів і суден; **до 1 - 2 годин – було до 2 місяців.**

# Вимірювані переваги

До впровадження



**6** комплектів копій

від **48** до **53** паперових документів  
для перегляду співробітникам

**6** контролюючих органів

Після впровадження



Рік	Суда, для оформлення яких були подані документи в ІСПС
2014	123
2015	1790
2016	<b>7236</b>



**1** раз вносяться скан-копії

**11** обов'язкових документів  
з правом перегляду співробітникам

**6** контролюючих органів

**Тільки за 9 місяців 2016 року оформлення в паперовому вигляді потребувало б від морських агентів друку більш ніж 0,5 млн аркушів паперу**



# Типові моделі державно-приватного партнерства

Моделі дпп	Проектування Design	Будівництво Build	Експлуатація / Обслуговування Operate/ Maintenance	Фінансування Finance		Володіння/ Трансфер Ownership/ Transfer
				Капітальні витрати	Операційні витрати	
<b>Традиційна</b>	Державний сектор					
Проектування - Будівництво DB	Приватний сектор		Державний сектор			
Проектування - Будівництво - Обслуговування (експлуатація) DBM(O)	Приватний сектор			Державний сектор		
Проектування - Будівництво - Фінансування - Обслуговування (експлуатація) DBFM(O)	Приватний сектор			Державний сектор		
Будівництво - трансфер - експлуатація BTO	Приватний сектор			Державний сектор		
Будівництво - експлуатація - трансфер BOT	Приватний сектор			Держсектор	Приватний сектор	
Зворотна оренда Leaseback	Приватний сектор			Держсектор	Приватний сектор	
Концесія Concession	Приватний сектор					Держсектор

Джерело англійською мовою: TOYO University (<http://www.pppschoo.jp/soshiki/94/34385.html>)



# Перспективні напрями

Створення сприятливих умов для міжнародного транспортування вантажів через територію України

Усунення транскордонних перешкод на шляху міжнародних перевезень

Впровадження найбільш ефективної практики перевезень

«Єдине вікно – локальне рішення» в портах Одеської області

Законодавство → Адаптоване

Інформація → В формі даних

Процедури → Формалізовані



# «Діалог заради сприяння торгівлі та розвитку бізнесу»

## Дякую за увагу!

**Лев Баязітов**

E-mail: [l.bajazitov@ukr.net](mailto:l.bajazitov@ukr.net)

[info@ppl33-35.com](mailto:info@ppl33-35.com)

<http://www.ppl33-35.com/>

