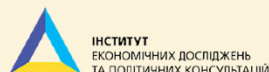
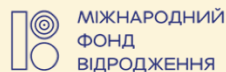


За результатами онлайн опитування

ЗА та ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ



ОПИС

Проект «Підтримка Громадської ініціативи «За чесну та прозору митницю» (Ініціатива) проводить регулярні постійні онлайн-опитування з різноманітних актуальних питань економічної сфери, які спрямовані на оперативне отримання зворотнього зв'язку (реакції) від зацікавлених сторін на різноманітні події, ініціативи Уряду, інших стейкхолдерів у митній та суміжних сферах. Результати відповідних опитувань публікуються та надсилаються до зацікавлених органів державної влади.

Опитування «За та проти перезавантаження Держмитслужби» є спробою оцінити основні положення законопроекту № 6490д від 06.04.2023 року «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проходження атестації посадових осіб митних органів» (далі - законопроект).

Законопроект спрямований на перезавантаження діяльності Держмитслужби України. Зокрема, пропонується запровадити прозорий конкурсний відбір Голови Держмитслужби висококваліфікованою конкурсною комісією, створеною за участі міжнародних та іноземних донорів. Крім цього, впроваджується щорічна оцінка діяльності очільника митниці за участі міжнародних та іноземних донорів. Для посилення його повноважень пропонується дозволити здійснювати кадрові призначення у митниці без погодження з Міністерством фінансів України. Також передбачено підвищення заробітних плат митникам, а також їх переатестація.

Наведені заходи, на думку їх ініціаторів, мають сприяти підвищенню стабільності та ефективності діяльності митних органів, розвитку митної справи та економічному зростанню, а також формуванню дієвого базису для зниження рівня корупційних проявів та тиску на бізнес.

Опитування спрямоване вивчити очікування та ставлення зацікавлених осіб до положень законопроекту реєстр. номер 6490-д від 06.04.2023 року, спрямованих на перезавантаження Держмитслужби України.

МЕТОДОЛОГІЯ РЕСПОНДЕНТИ



МЕТОДОЛОГІЯ

Опитування проводилося в онлайн форматі.
Для збору даних було застосовано якісний та кількісний підходи.
Польовий етап проводився з 24 липня по 11 серпня 2023 року.

РЕСПОНДЕНТИ

В онлайн-опитуванні взяло участь 104 респонденти із 20 областей України (Вінницька, Дніпропетровська, Донецька, Житомирська, Закарпатська, Запорізька, Івано-Франківська, Київська, Львівська, Миколаївська, Одеська, Полтавська, Рівненська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Хмельницька, Черкаська, Чернівецька, Чернігівська) та м. Києва.



60%



40%

Середній вік опитаних – 45.



РІД ЗАЙНЯТЬ РЕСПОНДЕНТІВ

Ваш рід занять?

- *Органи державної влади*
- *Митна сфера*
- *Наукова та викладацька діяльність*
- *Підприємництво*

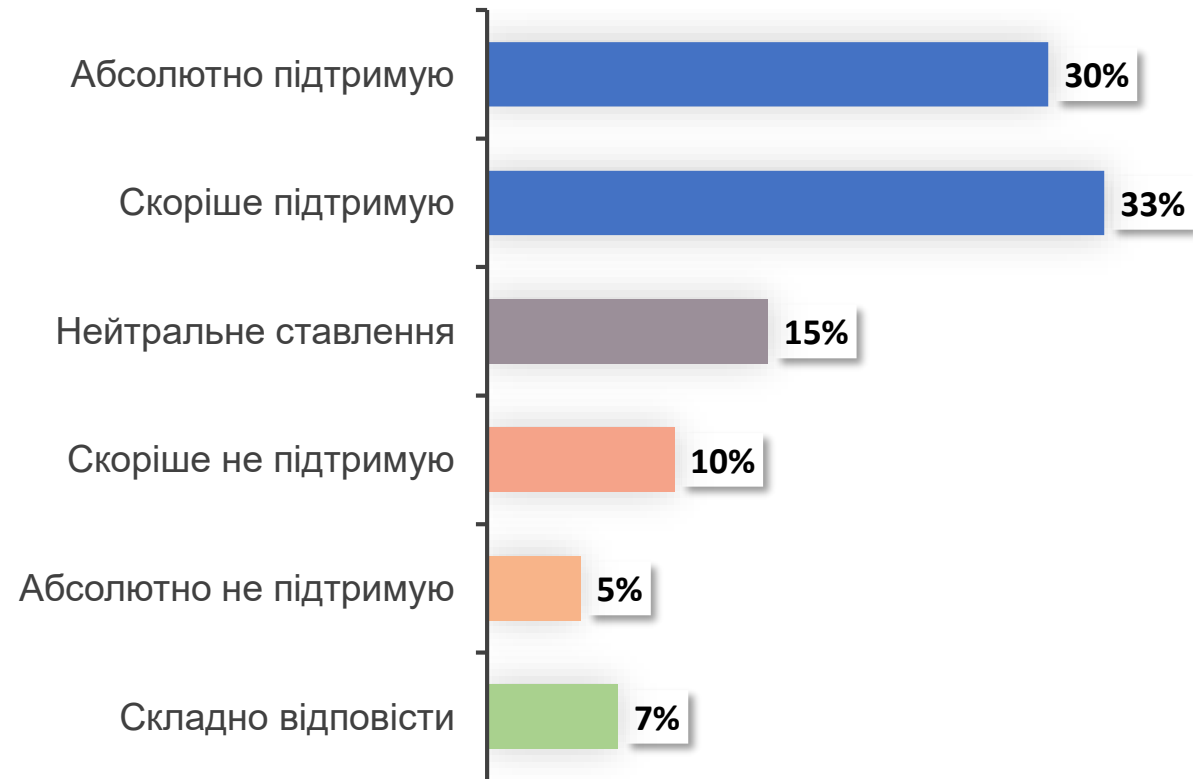


Оцінка положень, спрямованих на перезавантаження митниці



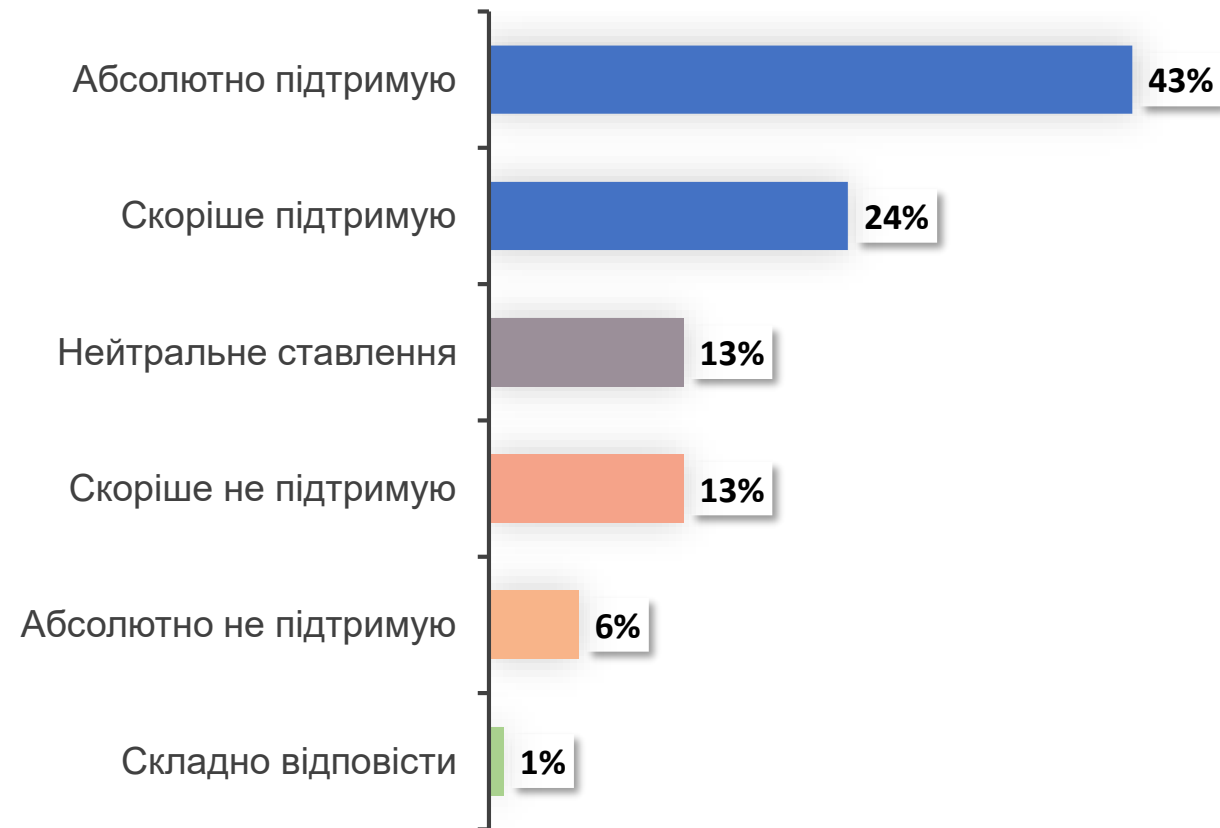
ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи погоджуєтеся Ви з пропозицією, що призначення на посади та звільнення з посад керівників та заступників керівників територіальних органів, а також самостійних структурних підрозділів центрального апарату Держмитслужби має здійснюватися без погодження з Міністерством фінансів України?



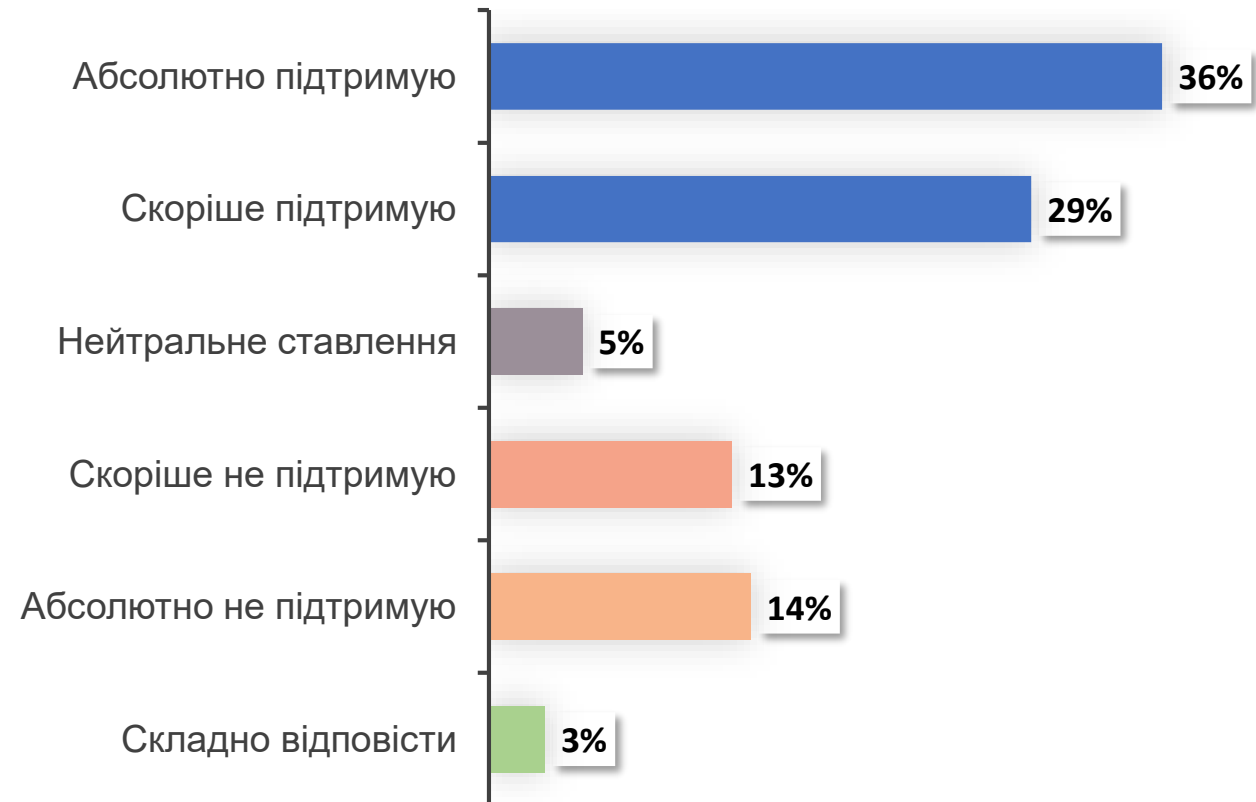
ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи підтримуєте Ви пропозицію, що одна і та сама особа не може обіймати посаду Голови Держмитслужби більше ніж два строки поспіль?



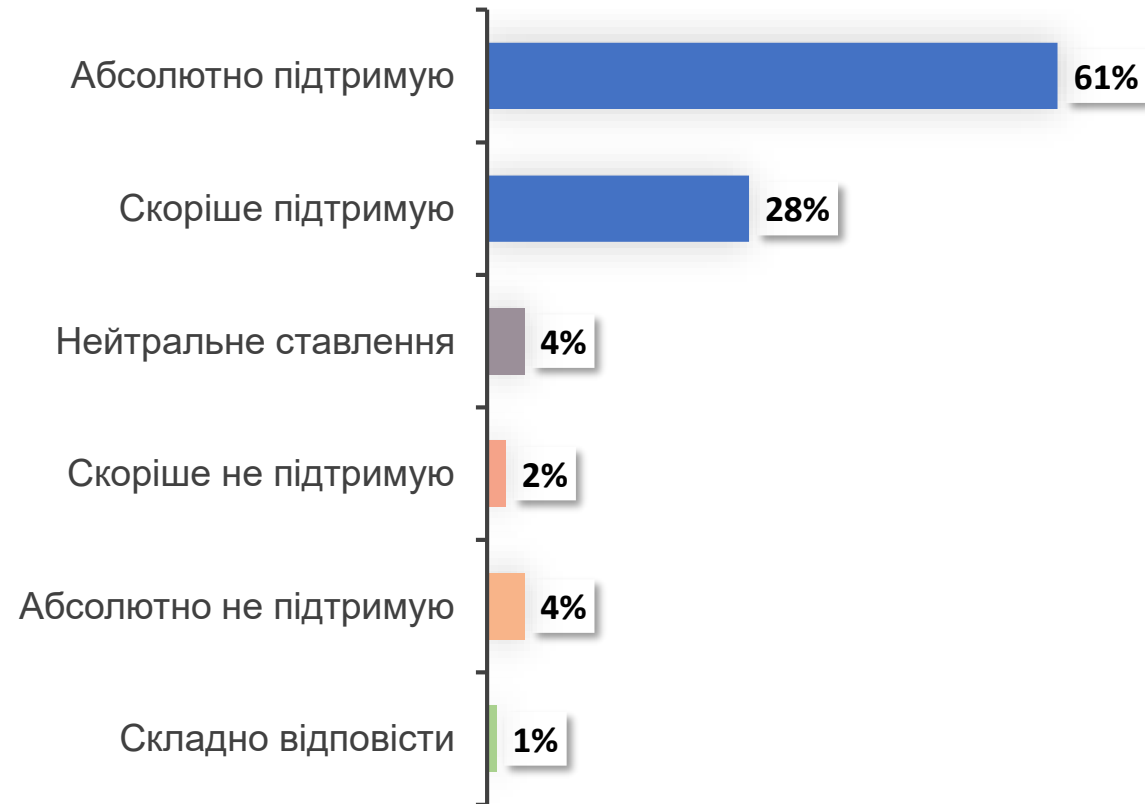
ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи підтримуєте Ви пропозицію, що в обранні кандидатури на посаду Голови Держмитслужби мають відігравати ключову роль представники міжнародних та іноземних організацій, які надавали Україні міжнародну технічну допомогу у сферах проведення структурних реформ, фінансової та технічної підтримки України, запобігання та протидії корупції?



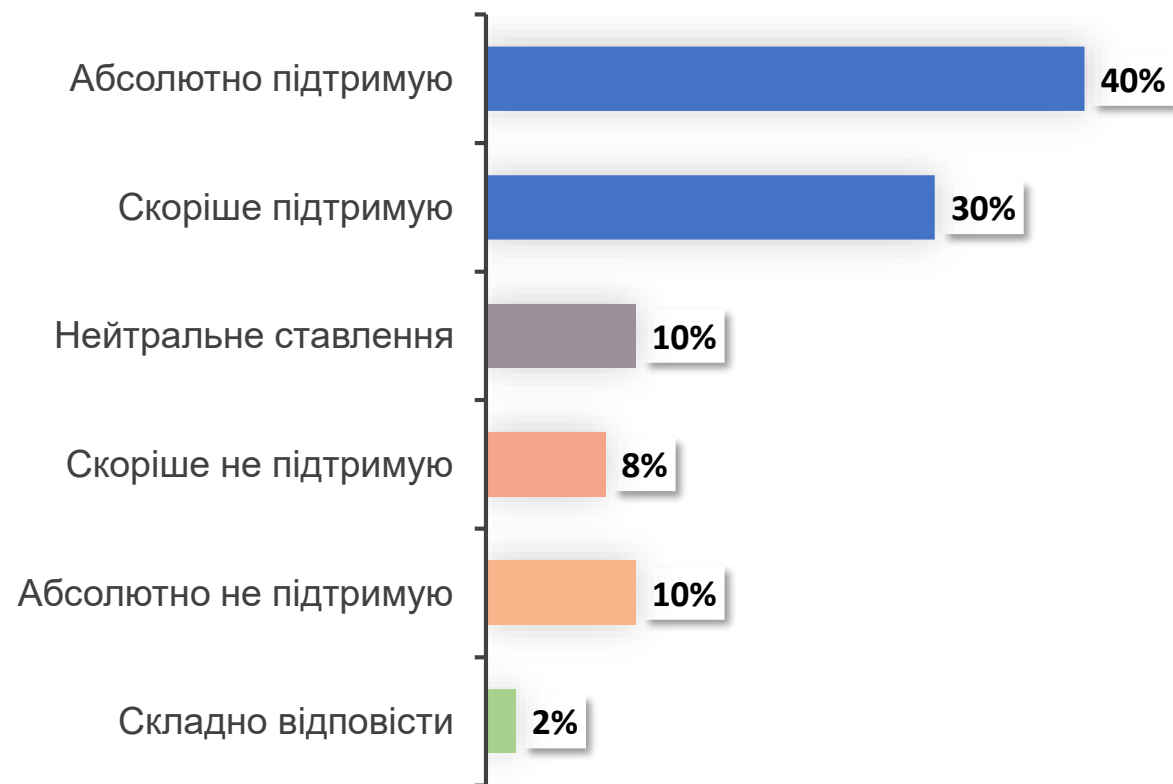
ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи погоджуєтеся Ви з пропозицією, що необхідно проводити щорічну зовнішню незалежну оцінку ефективності діяльності Голови Держмитслужби?



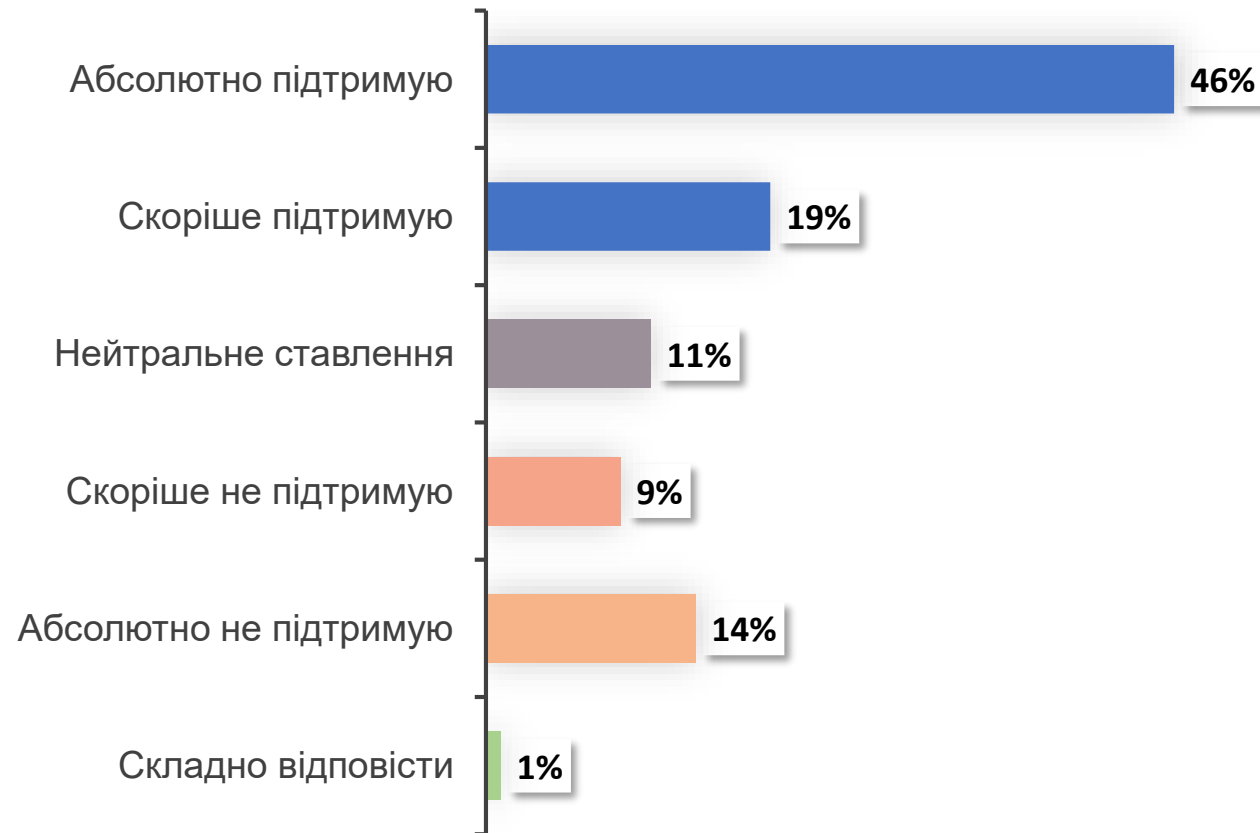
ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи погоджуєтеся Ви з пропозицією, що у щорічній зовнішній незалежній оцінці ефективності діяльності Голови Держмитслужби мають відігравати ключову роль представники міжнародних та іноземних організацій, які надавали Україні міжнародну технічну допомогу у сферах проведення структурних реформ, фінансової та технічної підтримки України, запобігання та протидії корупції?



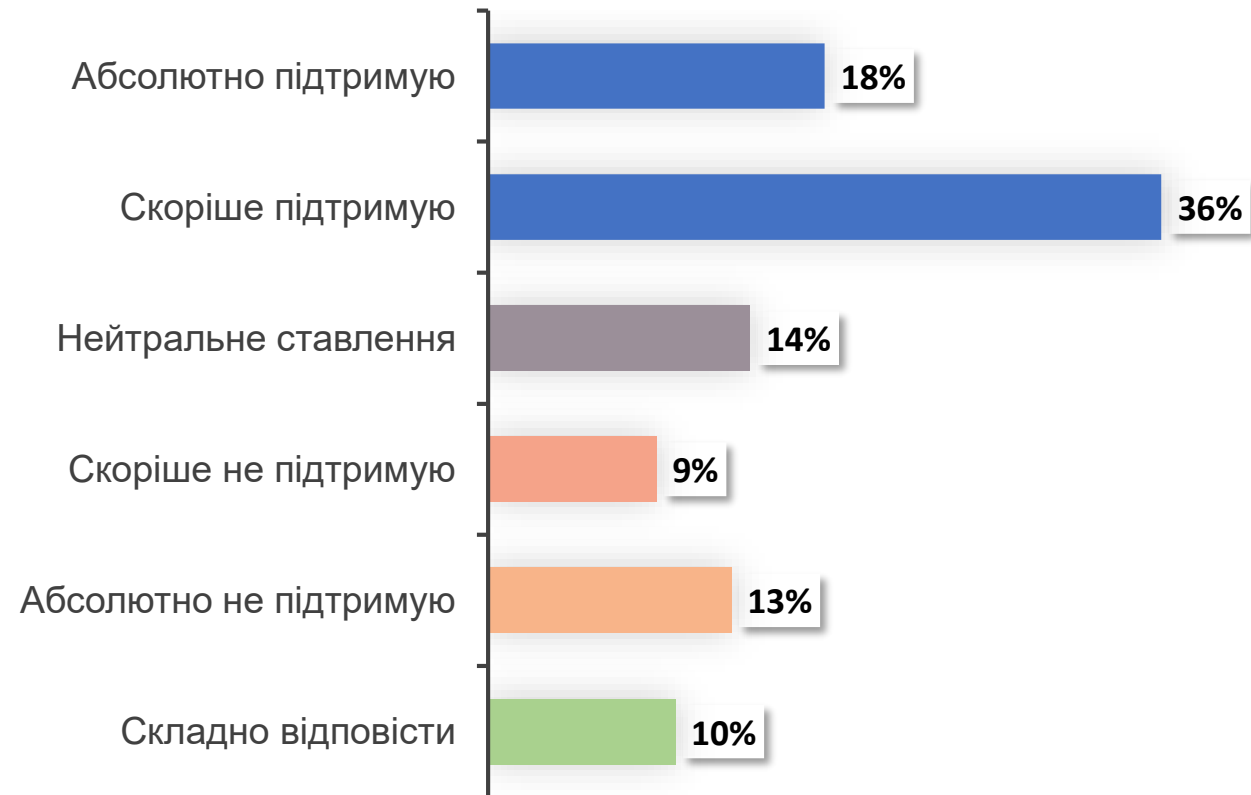
ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи погоджуєтеся Ви з пропозицією щодо необхідності проведення атестації посадових осіб митних органів з метою підтвердження належного рівня кваліфікації, професійної компетентності та відповідності займаній посаді?



ЗА ТА ПРОТИ ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ ДЕРЖМИТСЛУЖБИ

Чи підтримуєте Ви тезу, що ухвалення та реалізація проєкту Закону України реєстр. номер 6490-д від 06.04.2023 року «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проходження атестації посадових осіб митних органів» дозволить підвищити стабільність та ефективність роботи Держмитслужби України та зменшити рівень корупції на митниці?



КОМЕНТАРІ РЕСПОНДЕНТІВ



КОМЕНТАРІ РЕСПОНДЕНТІВ

1. Велика кількість коментарів респондентів вказує на актуальність питання «перезавантаження митниці»
2. Значна кількість коментарів стосується переатестації митників і вказує на достатньо негативне відношення працівників митниці до таких пропозицій
3. У коментарях респонденти підтримують заходи з «перезавантаження митниці», але не очікують швидких змін
4. Значна кількість коментарів підтримує відновлення декларування статків



ДЕЯКІ КОМЕНТАРІ РЕСПОНДЕНТІВ

Щодо обрання керівників державних органів влади представниками міжнародних організацій:

- «Досвід конкурсного обрання керівників органів виконавчої служби за участю у т. ч. представників міжнародних організацій не дали підвищення ефективності роботи таких органів. Обрання одного керівника за будь якою процедурою без можливості формування складу органу із компетентних людей не дає можливості щодо проведення якісних змін»
- «На мою думку, до контролю мають залучатися ще й представники/ці громадських організацій України, не лише іноземні. Хоча їхня присутність, безперечно, важлива»

Щодо проведення атестації працівників митниці

- «Проведення щорічної/періодичної атестації не надає оцінку рівня компетенції працівників (всі завжди проходять атестацію)»
- «Я працівник митниці. Я вже проходив усі кола пекла щодо атестації, переатестації та навчання. Куди мені ще переатестація? В проекті Закону необхідно зазначити, що такі атестації проходять громадяни, які вперше приходять в митну службу або тривалий час не працювали на митниці. Навіщо проходити знову усе якщо вже проходив. Колектив працівників митниці, який проходив таке не повинен знову під прапором чергового закону знову мордуватися іспитами. Це створює напругу в колективі і приводить до зрозумілого обурення. Висловлюю думку багатьох»
- «Скільки вже можна знущатися з митників. Вже було перезавантаження у 2021 році!»
- «Атестація неефективна враховуючи низький рівень зарплати митників, мотивація наразі у людей відсутня. Конкурентне підвищення зарплати з року в рік тільки обіцяють, зате атестацію на знання законодавства і добросовісність вже проходили пару років тому, і де підвищення зарплати у звичайних інспекторів??? Є люди, які під час цих тестів перенервували, і їм визивали швидку-для людей передпенсійного віку це взагалі знущання»

ДЕЯКІ КОМЕНТАРІ РЕСПОНДЕНТІВ

Щодо боротьби з корупцією:

- «Відновлення декларування допоможе зменшити корупцію на митниці»
- «Для подолання корупції у митниці треба ввести законодавчо закріплений алгоритм відповідальності посадових осіб у разі вчинення протиправних дій та винесення протиправних рішень. Ця відповідальність повинна наступати автоматично і не залежати від рішення керівництва митного органу»
- «Ще потрібно подавати майнові декларації керівникам митних органів перед отриманням посади, а потім доказувати походження всіх статків, також це стосується родичів (і не тільки близьких, а всіх)»

Щодо «перезавантаження митниці»:

- «Вважаю доцільним повністю перезавантаження»
- «В першу чергу необхідно значно покращити умови праці та визначити відповідальність за виконання діючих нормативно-правових актів працівниками ДМСУ. При цьому зміну кадрового складу митних органів проводити за результатами практичної роботи. Тотальне перезавантаження матиме негативний результат»
- «Для успішності "перезавантаження" має супроводжуватися радикальним зменшенням дискреції митників (зокрема, але не тільки, у питанні визначення митної вартості), та так само радикальним підвищенням прозорості з незалежним зовнішнім контролем роботи митних постів через засоби відеоспостереження, дублювання усієї документації, та зображень із сканерів в режимі реального часу. Усі вантажі, щодо яких немає інформації з митних органів країни походження, мають проходити сканування. Переваги, які надає статус АЕО, мають бути зведені до мінімуму, натомість спрощена процедура має застосовуватися до імпорту з країн, які надають митну інформацію в рамках обміну»

ВИСНОВКИ



ВИСНОВКИ

1. Переважна більшість респондентів підтримали усі пропозиції, спрямовані на перезавантаження Держмитслужби України, викладені у законопроекті
2. Найбільшу підтримку опитаних - 89% зібрала пропозиція проводити щорічну зовнішню незалежну оцінку ефективності діяльності Голови Держмитслужби
3. Значна кількість опитаних у 70% підтримали участь представників міжнародних та іноземних організацій у щорічній зовнішній незалежній оцінці ефективності діяльності Голови Держмитслужби
4. 67% опитаних підтримали пропозицію щодо неможливості обіймати посаду Голови Держмитслужби однією особою більше двох строків поспіль
5. 63% опитаних підтримали призначення та звільнення з посад керівників структурних підрозділів Держмитслужби без погодження з Міністерством фінансів України

ВИСНОВКИ

6. 65% респондентів вважають, що в обранні кандидатури на посаду Голови ключову роль мають відігравати представники міжнародних та іноземних організацій
7. 65% респондентів підтримали необхідність проведення атестації посадових осіб митних органів з метою підтвердження належного рівня кваліфікації
8. Незважаючи на значну підтримку усіх нововведень законопроекту, твердження, що ухвалення та реалізація його норм дозволить підвищити стабільність та ефективність роботи митниці та зменшить рівень корупції підтримали усього 54% опитаних, що є меншим за підтримку окремих норм законопроекту

Переважна більшість респондентів підтримують заходи законопроекту і висловилися ЗА перезавантаження Держмитслужби України

Водночас, трохи більше половини опитаних вірять в успіх таких заходів

ХТО МИ?



ІНСТИТУТ
ЕКОНОМІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ
ТА ПОЛІТИЧНИХ КОНСУЛЬТАЦІЙ



ЗА ЧЕСНУ ТА
ПРОЗОРУ МИТНИЦЮ
Громадська Ініціатива

Інститут економічних досліджень та політичних консультацій (ІЕД) – міжнародно визнаний український незалежний аналітичний центр, який спеціалізується на економічному аналізі та розробці рекомендацій, розвитку громадянського суспільства в Україні. З 2019 року ІЕД є стратегічним партнером Європейського Союзу з розвитку громадянського суспільства.



Заснований в 1999 році, Інститут активно співпрацює з Урядом в процесі визначення пріоритетних напрямків та механізмів реформ та веде активний діалог з усіма зацікавленими в змінах на краще сторонами.

Напрацювання Інституту в сфері аналізу проблем економічного розвитку України, ділового клімату та міжнародної торгівлі широко використовуються при розробці документів політики національного та регіонального рівня, зокрема в процесі підготовки України до вступу до СОТ та укладання Угоди про Асоціацію, Національної та регіональних стратегій розвитку МСБ, Національної експортної стратегії.

Наша місія – це вироблення альтернативного погляду на ключові проблеми суспільного та економічного розвитку України.

Ключовими завданнями для реалізації нашої місії на даному етапі є:

- Вироблення фахової експертної оцінки в сфері економіки та економічної політики, розробка стратегічних та інструментальних складових економічної політики
- Формування громадської думки шляхом організації публічного діалогу та поширення знань
- Сприяння розвитку економічних та суспільних наук, стимулювання розвитку дослідницької спільноти в Україні.

Проект «Підтримка Громадської ініціативи «За чесну та прозору митницю» (Ініціатива) спрямований на підвищення спроможності громадянського суспільства брати участь у розробці економічної політики в Україні. Він зосереджується на Громадській Ініціативі, створеній ІЕД у 2018 році.



**ЗА ЧЕСНУ ТА
ПРОЗОРУ МИТНИЦЮ**
Громадська Ініціатива

Ініціатива – це неформальна мережа ОГС з різних регіонів України, які дбають про покращення бізнес-клімату. Діяльність Ініціативи спрямована на моніторинг впровадження митної реформи та сприяння діалогу між владою, бізнесом та іншими зацікавленими сторонами щодо реалізації інституційної реформи митниці відповідно до принципів належного управління та принципів вільної торгівлі.

Загальна мета: посилити спроможність громадянського суспільства брати участь у розробці економічної політики в Україні через мережу організацій громадянського суспільства шляхом сприяння діяльності «Громадської ініціативи «За чесну та прозору митницю»».

Зміст публікації є виключно відповідальністю ГО «Інститут економічних досліджень та політичних консультацій» і не обов'язково відображає позицію Європейського Союзу, МФ «Відродження» чи ATLAS Network

КОНТАКТИ



Проєкт «Підтримка Громадської Ініціативи «За чесну та прозору митницю» виконує Громадська організація «Інститут економічних досліджень та політичних консультацій» за фінансової підтримки Європейського Союзу, МФ «Відродження» та Atlas Network

КОНТАКТИ ПРОЄКТУ

сайт: www.tfd.ier.com.ua

e-mail: customs@ier.kyiv.ua

Facebook: www.facebook.com/TFD.IER

ГО «Інститут економічних досліджень
та політичних консультацій»

вул. Рейтарська 8/5-а, 01054 Київ, Україна

тел. + 38 044 278-63-42

факс + 38 044 278-63-36

institute@ier.kiev.ua

www.ier.com.ua

Приєднуйтеся до нас:

[Facebook](#)



[Telegram](#)

